

Impulsdag Warmtenet *boost je warmtenetproject*

19 juni 2025 | DUS, Utrecht

NPLW Nationaal
Programma
Lokale Warmtetransitie

MWV
nieuwe warmte nu

Deze dag wordt samen met warmtepartners georganiseerd

Welkom

Sessie C

Grip op gemeentelijke besluitvorming over financiering warmtenetten

Even voorstellen

- Caspar Boendermaker – BNG Bank
- caspar.boendermaker@bngbank.nl
- Ron Sint Nicolaas – Gemeente Deventer
- rc.sint.nicolaas@deventer.nl
- Yvonne Hofman – NLPW
- yvonne.hofman@nplw.nl

Agenda

- Eerste blok 13.30 - 14.45 uur:
 - Intro Caspar en Ron over financiële besluiten binnen de gemeente
- Tweede blok 15.15 - 16.30 uur:
 - Werksessie: hoe werkt bij jullie? Inzoomen op financiële besluiten, processen en hindernissen

Wat gebeurt er op dit moiment



- ✓ Publieke warmtenetten
- ✓ Nationale Deelneming Warmte
- ✓ Innovatie en multi bronnen strategie
- ✓ Waarborgfonds
- ✓ Bundeling van subsidies

Publieke warmtebedrijven in Nederland

Overzicht per Q1.2025
van Firan is
waarschijnlijk nog niet
eens compleet

In ontwikkeling

1. Warmtebedrijf Zuid Limburg
2. Warmtebedrijf Maastricht
3. Energie en warmtebedrijf Eindhoven
4. Warmtebedrijf Veendam/Provincie Groningen
5. Publiek warmtebedrijf Tilburg
6. Warmtelevering Leidse Regio
7. Publiek warmtebedrijf Haarlem
8. Warmtebedrijf Zwolle
9. Gemeentelijk Warmtebedrijf Delft
10. Gemeentelijk warmtebedrijf Langeraar BV
11. Warmtenetwerk bedrijf Apeldoorn
12. Warmtebedrijf Amsterdam
13. Gemeentelijk warmtebedrijf Zutphen
14. Gemeentelijke warmtebedrijf Den Bosch
15. Provinciaal warmtebedrijf Noord-Brabant
16. Provinciaal warmtebedrijf Groningen
17. Warmtenet Delft
18. Warmtenet Oostland – Zuidplaspolder
19. Warmtenet Vlissingen
20. Den Haag – Coöperatief warmtenet Vruchtenbuurt
21. Warmtenet Rozenburg
22. Warmtebedrijf Regio Leiden
23. Warmtebedrijf Nijmegen

Opgericht/in operatie

1. Warmtestad Groningen
2. DEVO Veenendaal
3. Mijnwater
4. Warmtenetwerkbedrijf Lingewaard
5. Warmtenetwerk Didam
6. Warmtenetwerk Zaanstad
7. Gemeentelijk warmtebedrijf Deventer
8. Stadsverwarming Purmerend
9. Cogas Stadsverwarming Almelo
10. Warmtenetwerkbedrijf Hengelo
11. Gelders Warmte Infrabedrijf
12. Indigo (transportleiding Nijmegen)
13. HVC Warmte
14. Warmte Netwerk Westland
15. Warmtenetwerkbedrijf Harderwijk



Wat doen gemeenten

- ✓ Een eigen publiek warmtebedrijf of energiebedrijf
- ✓ Een joint venture met een netbeheerder en provincie
- ✓ Een joint venture met netbeheerder en EBN
- ✓ Aansluiting bij HVC
- ✓ Joint venture met private partijen
- ✓ Samenwerking met warmtegemeenschappen
- ✓ Afwachten

Raadsvoorstel Gemeente Utrecht: HVC

Eisen HVC:

- geen EV in warmtebedrijf
- 'in te kopen' via aandeelhouderschap in HVC. Eenmalige uitgave: 22.000 euro
- inbrengen van afval.
- aandeelhoudende gemeente van HVC staan naar rato garant voor externe financiering die HVC aantrekt.
 - Utrecht: garant voor ca 65 Meuro
 - HVC keert jaarlijks 1% aan provisie uit: 650 Keuro
 - Mogelijk is dat voldoende voor afdekken risico, dwz geen aanvullend weerstandvermogen nodig

Nijmegen Dukenburg

- 8 maart 2023: raadsbesluit kaders en criteria “Afronding verkenning Proeftuin aardgasvrij Dukenburg en vervolg”
- 2 juni 2023 is een intentieovereenkomst tussen de gemeente, woningcorporaties Portaal, Talis en Woonwaarts, Firan en ARN
- Gemeente Nijmegen: minderheidsaandeel 25,5%
 - € 8 miljoen aan EV t/m 2038
 - Risico: € 6,3 miljoen (Uit Reeds bestaande bestemmingsreserve aardgasvrij)
- Optie: Garantstelling van max. EUR 73,5 mln via Nationaal Waarborgfonds (WBF)
 - Als WBF er niet op tijd is zal gemeente deze garantstelling tijdelijk overnemen

Gemeente Súdwest-Fryslân aan Warm Heeg

- Warm Heeg is warmte coöperatie
- Financiële kaders vastgesteld in raadsbesluit van 21/12/23:
 - Maximale garantstelling €14 miljoen
 - Maximale aanslag op weerstandsvermogen van 700.000 euro
- 2025: Garantievraag van Warm Heeg €16,1 miljoen + €2,7 miljoen EV.
- Collegevoorstel aan raad dd 24/6/25: op dit moment geen financiële garantstelling en inbreng EV, reden:
 - overschrijding eerder vastgestelde kader
 - externe financiële zekerheden ontbreken.

Gemeente Amsterdam vs energiecoöperatie Ketelhuis

- Financiering vanuit gemeente Amsterdam:
 - Subsidie uit het Klimaatfonds: € 1,5 miljoen
 - Lening van 7,9 miljoen euro tegen eigen rentetarief (2.9%) – als overbruggingsregeling naar WBF
 - verwachting dat lening na het optuigen WBF over zal gaan naar andere partij

Publieke warmtenetten: gemeenten hebben kennis en vermogen om te investeren

- Het BBV borgt zorgvuldige besluitvorming over investeringen binnen een gemeente.
- Financiering publiek en privaat verschilt niet veel: vooral ander jargon.
- Gemeenten hebben ervaring in grote infrastructurele projecten.
- Investeren en financieren lijkt op grondbedrijf (gemeenten hebben hier al 60 jaar ervaring mee)
- In te brengen EV relatief beperkt

Verschillende organisatievormen

- Warmtebedrijf 100% publiek
- Publiek-privaat
- Meerdere publieke partijen

Ondertussen bij de gemeente

- De gemeente neemt belangrijkste besluiten buiten de Wcw.
- Kosten van financiering zijn aanmerkelijk lager dan de markt.
- Geld aantrekken (= financieren) is het minst grote probleem voor een gemeente.
- Ja er is specialistische kennis nodig (= inhuren); niet alles is eng. Is een warmtebuis in de grond echt anders dan het vervangen van het hoofdriool in een dichtbebouwde bestaande woonwijk?
- De financiële structuur is gelijk aan een grondbedrijf. En daar hebben 342 gemeenten al 60 jaar ervaring mee.

	Besluit	Financierings aspecten.
Buiten WCW	1 Start verkenning oprichting warmtebedrijf + governance	<u>Voor</u> deze fase een voorbereidingskrediet tlv algemene middelen van <u>Vanaf</u> dit moment een ontwikkelkrediet waarvan de kosten geactiveerd worden.
	2 Vaststellen financiële kaders en uitgangspunten voor het warmtebedrijf (lijkt op proces grondexploitatie)	Egalisatiereserve, weerstandsvermogen en onderhoudsreserve instellen.
	3 Besluit tot start oprichting warmtebedrijf	Gemaakte kosten worden geactiveerd als CAPEX
	4 Beschikbaarstellen uitvoeringskredieten. Start van het aanbestedings-/gunningsproces voor de uitvoering warmtenet.	Uitvoeringskredieten. Weerstandsvermogen alloceren. Exploitatiebegroting vaststellen; onderhoudsbegroting maken. Afspraken met partners over verdeling ontwikkelkrediet.
Binnen WCW	5 Formele oprichting BV inclusief vergunningtraject bij de ACM. Er moet eerste een bedrijf zijn voordat je vergunning tot leverancier kan aanvragen	
	6 Aanwijzingsprocedure van de gemeente voor het warmtebedrijf	
	7 Inbreng van de benodigde middelen in de bv inclusief EV en het aantrekken van VV.	EV inbrengen. Gemeente uit weerstandsvermogen. Andere partners uit eigen middelen. Aantrekken leningkapitaal met garantie gemeente dan wel kapitaalverstrekking door gemeente. Eerder gemaakte kosten vereffenen met partners.

Jaar	2017	2018	2020	2021	2024	2025	2026
Omschrijving	beleidsgeld	beleidsgeld	voorbereidings- krediet + uitvoerings- Krediet	ontwikkel- krediet	ontwikkelkrediet + investerings-krediet	investerings- krediet	investerings- krediet
Bedrag gemeente- begroting	EUR 1 mln. niet geactiveerd)	EUR 1 mln. (niet geactiveerd)	EUR 2 mln. + EUR 4 mln. (beide geacti- veerd)	EUR 1 mln. (geacti- veerd)	EUR 2 mln. + EUR 20 mln.		EUR 17 mln.
Reservering weerstands- vermogen			EUR 2 mln.		EUR 4 mln.		
Aantal woningen			start 200 woningen		start 200 woningen		start 1800 woningen

Lessons learned.

- Te veel focus tussen partijen op aandelenverhoudingen en niet op operationele zaken en financiering.
- Niet tijdig meenemen interne gemeentelijke organisatie, met name de afdeling Financien (effect op weerstandsvermogen). Zorg dus voor intensieve samenwerking).
- Te weinig aandacht voor het lange tijdspad rondom diverse gemeentelijke besluiten (= planning van besluiten in de tijd).
- Heb aandacht voor ophogingen bedragen tgv inflatie
- Focus op onzekerheden en “enge dingen” (aandacht voor zaken die bekend zijn (grondbedrijf, grote infraprojecten).

Verkenning gemeentelijke deelname

n.a.v. advies Rooijers

- Alles is nodig
- Drie archetypen:
 - Er is al publiek warmtebedrijf -> ga zo door en deel je kennis
 - Er is een privaat warmtebedrijf - > Frans Rooijers (met gemeenten)
 - Er is nog geen warmtenet -> overweeg serieus aandeelhouderschap
- Investing aan de voorkant, bespaart veel aan de achterkant
- Deelname gemeenten in warmtebedrijf
 - kan risico's verlagen - > betaalbaarheid
 - koppelt sturing aan investering - > betalen moet je (waarschijnlijk) toch
 - geeft toegang tot informatie -> uitlegbaarheid bewoners -> draagvlak
- Spanning met taken en middelen

Deel 2: aan de slag!

- Hoe werkt bij jullie? Inzoomen op financiële besluiten, processen en hindernissen
- Herkennen jullie deze besluiten
- Hebben jullie andere besluiten? POST-IT
- Bottlenecks? POST-IT
 - Intern binnen gemeente
 - Bij partners of

Bedankt voor je aandacht!



nplw.helpdesk@rvo.nl | info@nwn.nu